

Số: 75/BC-KTNS

Hà Nội, ngày 08 tháng 9 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo nghị quyết về việc xây dựng Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền, xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội
(lĩnh vực kinh tế - ngân sách)

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 9)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra các nội dung thuộc lĩnh vực Ban theo dõi tại Tờ trình số 278/TTr-UBND ngày 30/8/2022, Báo cáo số 315/BC-UBND ngày 30/8/2022 của UBND Thành phố về việc xây dựng Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền, xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Thành phố về phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội và 02 dự thảo Nghị quyết gồm: Nghị quyết phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn Thành phố.

Ban báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Những vấn đề chung

1. Ngày 03/8/2016, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND quy định mục tiêu, nguyên tắc và 16 lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội thực hiện phân cấp quản lý nhà nước trên địa bàn thành phố Hà Nội. Trên cơ sở đó, UBND Thành phố đã ban hành quyết định quy định nội dung phân cấp cụ thể quản lý đầu tư và sau đầu tư (quyết định số: 41/2016/QĐ-UBND ngày 19/9/2016). Trong quá trình triển khai thực hiện, HĐND, Thường trực HĐND và các Ban HĐND Thành phố đã có nhiều cuộc giám sát, khảo sát liên quan đến nội dung này và đề nghị, đôn đốc UBND Thành phố chỉ đạo các sở, ngành, quận, huyện, thị xã rà soát, sửa đổi, bổ sung quy định phân cấp quản lý. Thực hiện chỉ đạo của Thường trực Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy và đề nghị của HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã sửa đổi, điều chỉnh nội dung phân cấp (các quyết định số 23/2020/QĐ-UBND ngày 24/9/2020 và số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021). Tuy nhiên, qua việc tiếp tục rà soát, đánh giá các kết quả đạt được và những tồn tại, hạn chế trong thực hiện phân cấp quản lý nhà nước thời gian qua cho thấy, một số nội dung phân cấp vẫn chưa đáp ứng được yêu cầu chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện nhiệm vụ của chính quyền các cấp Thành phố.

Đến nay, việc rà soát, xây dựng Đề án phân cấp, ủy quyền và các quy định về phân cấp quản lý đã được thực hiện qua nhiều vòng, có sự đóng góp của tất cả các sở, ngành, quận huyện, thị xã. Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố đã thảo luận, cho ý kiến 2 lần; các đại biểu HĐND Thành phố đã thảo luận, tham góp ý kiến cho phương án phân cấp quản lý trên địa bàn tại kỳ họp thứ 7 nhiệm kỳ 2021-2026. Thành phố đã thành lập Ban chỉ đạo triển khai xây dựng Đề án đẩy mạnh phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn Thành phố nhằm quyết tâm thực hiện và hoàn thiện nội dung này trình tại kỳ họp thứ 9 HĐND Thành phố.

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua Đề án đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền của UBND Thành phố với UBND cấp huyện và các cơ quan chuyên môn trực thuộc, ban hành Quy định cụ thể các nội dung phân cấp một số lĩnh vực kinh tế xã hội là cần thiết và phù hợp với chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022, Nghị quyết của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố khóa XVII, phù hợp với thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố đã được quy định tại khoản 1 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương.

3. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm: Tờ trình số 278/TTr-UBND ngày 30/8/2022, Báo cáo số 315/BC-UBND ngày 30/8/2022, dự thảo nghị quyết kèm theo quy định cụ thể về phân cấp; báo cáo thẩm định số 226/BC-STP ngày 07/9/2022 của Sở Tư pháp; công văn số 2928/UBND-KTTH ngày 08/9/2022 của UBND Thành phố báo cáo giải trình một số nội dung. Hồ sơ đủ điều kiện trình HĐND Thành phố theo quy định.

II. Những vấn đề cụ thể

1. Về mục tiêu, nguyên tắc phân cấp, ủy quyền

(1) UBND Thành phố đã đánh giá khái quát kết quả thực hiện phân cấp giai đoạn 2016-2022, nêu các kết quả thực hiện phân cấp quản lý đối với 16 lĩnh vực được quy định tại Nghị quyết số 08/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 và Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021. Ban Kinh tế - Ngân sách cho rằng, UBND Thành phố cần có đánh giá cụ thể hơn về nguyên nhân chủ quan, khách quan của việc chậm điều chỉnh phân cấp và khắc phục các hạn chế đã nhận diện được trong quá trình thực hiện phân cấp quản lý thời gian qua.

(2) Ban thống nhất với mục tiêu phân cấp quản lý nhà nước và phân cấp, ủy quyền giải quyết TTHC, ủy quyền nhiệm vụ quản lý nhà nước như UBND Thành phố trình, nhấn mạnh mục tiêu phân cấp nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực trên cơ sở thực hiện phân cấp hợp lý, rõ ràng, phù hợp với điều kiện phát triển thực tế của các địa phương.

(3) Các nguyên tắc phân cấp, ủy quyền được UBND Thành phố trình cơ bản phù hợp với các nguyên tắc đã được quy định tại Khoản 2 Điều 11 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước và chỉ đạo của Thành ủy Hà Nội. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất và nhấn mạnh thêm nguyên tắc: Trách nhiệm, quyền hạn của cấp chính quyền nào thì cấp đó phải làm; cấp nào làm tốt hơn, kịp thời phục vụ Nhân dân thì giao cấp đó thực hiện; phân cấp nhiệm

vụ quản lý nhà nước phải gắn với trách nhiệm người đứng đầu, đảm bảo điều kiện thực hiện của các cấp chính quyền, đảm bảo công khai, minh bạch gắn với trách nhiệm giải trình của các cấp chính quyền địa phương; tăng cường kiểm tra, giám sát sau phân cấp; kịp thời hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện phân cấp của chính quyền cấp dưới.

2. Về thông qua Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn Thành phố

(1) Ban cơ bản nhất trí với mục tiêu, nguyên tắc và các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm của Đề án như UBND Thành phố trình. Ban đề nghị làm rõ việc UBND dự kiến đặt mục tiêu phân cấp, ủy quyền trong giải quyết ít nhất 20% tổng số TTHC thuộc phạm vi quản lý của UBND Thành phố, các sở, ngành Thành phố, UBND cấp huyện trong khi đã báo cáo về kết quả rà soát, tổng hợp dự kiến sẽ phân cấp, ủy quyền đối với 35,5% thủ tục hành chính cấp Thành phố và cấp huyện, 41,65% thủ tục hành chính cấp Thành phố. Ban nhấn mạnh và đề nghị trước khi tiến hành việc ủy quyền, cần xác định cụ thể khả năng tiếp nhận, thực hiện nhiệm vụ theo ủy quyền của cấp dưới. Đồng thời, đề nghị UBND Thành phố bổ sung giải pháp liên quan đến việc định kỳ đánh giá kết quả thực hiện, kịp thời điều chỉnh quy định cụ thể về phân cấp, ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính (nếu cần thiết), đảm bảo khả năng triển khai của cấp huyện và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước chung trên toàn địa bàn Thành phố thời gian tới.

(2) Đối với các nội dung dự kiến phân cấp, ủy quyền cụ thể nêu tại phụ lục 3,4,5 kèm theo hồ sơ trình, đề nghị UBND Thành phố tiếp tục rà soát, gắn phân cấp, ủy quyền với nâng cao năng lực thực hiện nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị tiếp nhận phân cấp, ủy quyền trong thời gian tới nhằm giải quyết công việc, giải quyết TTHC nhanh chóng, hiệu quả, phục vụ tốt hơn cho người dân và doanh nghiệp.

3. Về nội dung Quy định phân cấp quản lý nhà nước (thuộc lĩnh vực Ban Kinh tế - Ngân sách theo dõi)

(1) Việc phân cấp quản lý đầu tư và sau đầu tư trong các lĩnh vực: thủy lợi, đê điều, rừng đã và đang được thực hiện theo các quy định tại Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 06/9/2021. Nay qua rà soát, xác định các nội dung phân cấp này vẫn phù hợp, đáp ứng được yêu cầu quản lý và thực tiễn điều hành của chính quyền các cấp, UBND Thành phố đề xuất giữ nguyên như các quy định hiện hành. Quy định bổ sung phân cấp các nhiệm vụ thuộc nội dung quản lý nhà nước khác giữa Thành phố và cấp huyện là phù hợp với quy định pháp luật có liên quan. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất, đồng thời, Ban đề nghị bổ sung nhiệm vụ của cấp huyện trong phối hợp quản lý, bảo vệ các công trình thủy lợi thuộc quản lý của Thành phố trên địa bàn huyện.

(2) Đề xuất phân cấp trong lĩnh vực quản lý chợ là nội dung mới, việc phân cấp cho cấp huyện quản lý đầu tư, duy tu chợ hạng 1,2,3 giúp cấp huyện chủ động trong việc tạo lập, cải tạo, nâng cấp hạ tầng phục vụ thương mại văn minh tại những địa bàn không xã hội hóa được đầu tư, giúp cho công tác quản lý nhà nước về thương mại trên địa bàn hiệu quả hơn. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với phương án phân cấp này và đề nghị tiếp tục rà soát, có biện pháp cụ thể

để đảm bảo điều kiện thực hiện đối với các huyện còn khó khăn về nguồn thu ngân sách. Đồng thời, tại Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025, Thành phố đã dự kiến cân đối, bố trí nguồn vốn đầu tư cải tạo chợ Ngã tư sở, Ban đề nghị HĐND Thành phố cho phép tiếp tục sử dụng nguồn vốn này để quân Đông Đa triển khai dự án khi đủ điều kiện (để không ảnh hưởng đến cân đối chung trong kế hoạch đầu tư công trung hạn của cả Thành phố và Quận).

(3) Rút kinh nghiệm trong thực hiện phân cấp giai đoạn 2016-2021, Ban đề nghị UBND Thành phố khẩn trương rà soát, xác định danh mục các công trình tương ứng với các cấp quản lý, đầu tư trên cơ sở có tiêu chí rõ ràng, thống nhất. Đồng thời, đề nghị có quy định đầy đủ để hướng dẫn xử lý các trường hợp chuyển tiếp liên quan đến chuyển giao thực hiện nhiệm vụ quản lý đầu tư và quản lý sau đầu tư (như hướng dẫn xác định khối lượng công việc dở dang, bàn giao, thanh quyết toán...) đảm bảo không làm đình trệ các hoạt động của đời sống kinh tế - xã hội, đáp ứng đầy đủ quyền và lợi ích hợp pháp của các đối tượng có liên quan.

Đề nghị UBND Thành phố khẩn trương tiếp tục rà soát, báo cáo HĐND Thành phố việc phân cấp quản lý trong các lĩnh vực còn lại để làm căn cứ xây dựng phương án phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và xác định tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa ngân sách địa phương các cấp giai đoạn 2023-2025 trình HĐND Thành phố quyết định tại kỳ họp cuối năm 2022.

4. Về dự thảo Nghị quyết

Ngày 30/8/2022, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội đã tổ chức lấy ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam thành phố, các ý kiến tham gia đều nhất trí cao nội dung và sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết. Dự thảo Nghị quyết cũng đã được sở Tư pháp thẩm định tại báo cáo số 226/BC-STP ngày 07/9/2022. Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, tính hợp pháp và thống nhất với các quy định của pháp luật có liên quan. Ban đề nghị hoàn thiện các nội dung cụ thể của cả 2 nghị quyết, trong đó quan tâm các nội dung như sau:

(1) Đối với nghị quyết thông qua Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn Thành phố: Ban đề nghị lược bỏ các nội dung giải pháp đã được HĐND Thành phố quyết nghị (xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết 08/2016/NQ/HĐND) và thể chế hóa ngay tại quy định của nghị quyết đối với nội dung HĐND Thành phố giao UBND Thành phố phê duyệt điều chỉnh CTĐT các dự án nhóm B, C trong trường hợp điều chỉnh thời gian thực hiện dự án, điều chỉnh cơ cấu không làm thay đổi mục tiêu và TMĐT hoặc điều chỉnh tăng TMĐT dưới 5%.

(2) Đối với Nghị quyết quy định phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội, Ban đề nghị:

- Tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết: Do các nội dung phân cấp quản lý đầu tư cơ bản không thay đổi so với phương án đang thực hiện, để tạo điều kiện cho các đơn vị kịp thời triển khai các thủ tục liên quan đến đầu tư XDCB, đề nghị điều chỉnh lại thời gian có hiệu lực của Nghị quyết từ ngày 01/10/2022. Đồng thời,

không đề cập đến việc “*thực hiện thủ tục đầu tư theo phân cấp, ủy quyền tại Quy định kèm theo Nghị quyết này có hiệu lực từ ngày 22/9/2023*”.

- Tại Điều 3 dự thảo Nghị quyết: Giao UBND Thành phố chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết, trong đó giao UBND Thành phố hướng dẫn, quy định cụ thể nội dung cần chuyển tiếp xử lý.

(3) Ban đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát, lược bỏ các nội dung trùng lặp không cần thiết giữa 02 nghị quyết, chỉnh sửa, hoàn thiện các dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, ý kiến thẩm tra của các Ban HĐND, ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố.

Trên cơ sở ý kiến thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố, nội dung tiếp thu, hoàn thiện dự thảo của UBND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết về Đề án phân cấp quản lý nhà nước, ủy quyền trên địa bàn thành phố Hà Nội và Nghị quyết phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực hạ tầng, kinh tế xã hội trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lưu: VT, KTNS.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH

TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga